

Broj: 01-01.3-1546-54/16 LH
Datum: 08.05.2017. godine

Na osnovu člana 70. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14 u daljem tekstu Zakon), te člana 15. Pravilnika o javnim nabavkama i Odluke Uprave o poništenju postupka nabavke "Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH" broj 01-1471-14/17 od 03.05.2017. godine, v.d. direktor Javnog preduzeća "Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine" društvo sa ograničenom odgovornošću Mostar donosi sljedeću:

ODLUKU
o poništenju postupka javne nabavke
u otvorenom postupku

I

Otvoreni postupak sa zaključenjem okvirnog sporazuma sa jednim dobavljačem na period od 3 (tri) godine za nabavku roba: „Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH“ se poništava u skladu sa članom 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama zbog drugih dokazanih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

II

U skladu sa članom 70. stav (6) Zakona JP „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar će ovu Odluku objaviti na svojoj internet stranici: www.jpautoceste.ba i to istovremeno s upućivanjem Odluke ponuđačima koji su učestvovali u postupku nabavke.

O b r a z l o ž e n j e

Javno preduzeće „Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine“ društvo sa ograničenom odgovornošću Mostar je u skladu sa članom 25. Zakona o javnim nabavkama, pokrenulo ponovljeni otvoreni postupak broj 01-01.3-1546-16/16 LH za nabavku roba: „Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH“. Na Portalu javnih nabavki objavljeno je Obavještenje o nabavci broj: 266-1-1-334-3-107/16 dana 10.11.2016. godine.

Kriterij za dodjelu ugovora je „najniža cijena“.

Na osnovu Obavještenja o nabavci i tenderske dokumentacije izvršeno je javno otvaranje ponuda dana 01.12.2016. godine u 12:30 sati u prostorijama Javnog preduzeća „Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine“ d.o.o. Mostar, Operativni ured Sarajevo, Dubrovačka 6, Sarajevo, što je



LAD

konstatovano u Zapisniku o otvaranju ponuda u skladu sa Zakonom. Komisija je na javnom otvaranju ponuda konstatovala da su ponude predalo 5 (pet) ponuđača.

Nakon zaprimanja ponuda, te evaluacije istih Ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 01-01.3-1546-35/16 LH od 26.01.2017. godine kojom se okvirni sporazum na period od 3 (tri) godine u ukupnoj vrijednosti od 251.877,60 KM (sa uključenim PDV-om) te po zaključenju okvirnog sporazuma, i prvi pojedinačni ugovor u ukupnoj vrijednosti od 83.959,20 KM (sa uključenim PDV-om) dodjeljuje Grupi ponuđača: „MIBO Komunikacije“ d.o.o. Sarajevo - BiH i „Paragon Identification“ Argent sur Sauldre – Francuska koja je dostavila prihvatljivu ponudu sa najnižom cijenom.

Na predmetnu Odluku, u zakonom predviđenom roku, ponuđač „BS Telecom Solutions“ d.o.o. Sarajevo je uložio žalbu od 07.02.2017. godine. Ugovorni organ je predmetnu žalbu zajedno za Izjašnjenjem broj 01-01.3-1546-42/16 LH od 13.02.2017. godine proslijedio Uredu za razmatranje žalbi (URŽ) na postupanje, koji je Rješenjem broj JN2-03-07-1-135-11/17 od 09.03.2017. godine predmetnu žalbu djelimično usvojio, poništio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača te predmet vratio Ugovornom organu na ponovno odlučivanje.

U skladu sa zaključcima iz Rješenje URŽ-a, Komisija za nabavke je pristupila ponovnoj evaluaciji ponuda te utvrđivanju stvarnog činjeničnog stanja, u skladu sa članom 65. Zakona, što je evidentirano u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj 01-01.3-1546-50/16 LH od 10.04.2017. godine.

Uprava preduzeća nije prihvatila Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda odnosno Izvještaj komisije broj 01-01.3-1546-50/16 LH od 10.04.2017. godine, te je donijela Odluku da se poništi postupak nabavke „Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH“ broj 01-1471-14/17 od 03.05.2017. godine. U obrazloženju predmetne Odluke se navodi „U procesu ocjene ponuda formirana je interna Komisija čiji je zadatak bio da izvrši testiranje kompatibilnosti dostavljenih uzoraka sa opremom koja se koristi u procesu naplate cestarine i da Komisiji za javne nabvake dostavi Izvještaj o provedenom testiranju. Protokol o testiranju je predvidio utvrđivanje slijedećeg:

- a) fizička kompatibilnost kartica sa davačem i čitačem kartica
- b) elektromagnetna kompatibilnost kartica sa čitačem kartica
- c) proporcionalno preklapanje dizajna na strani „A“ sa stranom „B“

Komisija koja je vršila testiranje konstatovala je da na testnim rolnama odnosno, uzorcima magnetnih kartica ponuđača „BS Telecom Solution“ d.o.o. Sarajevo dizajn štampe na strani „A“ ne odgovara dostavljenom dizajnu koji je sastavni dio tenderske dokumentacije. Naime, dizajn je smaknut, odnosno nije urađen prema dostavljenom dizajn rješenju pa tako da prilikom ispisa ribbona na davaču magnetnih kartica, zapisani brojevi (datum, vrijeme, šifra naplatnog mjesta i sl.) se preklapaju sa dizajnom štampe na magnetnoj katrici pa su ribbonom otisnuti brojevi teško čitljivi. Komisija koja je vršila testiranje dostavljenih uzoraka u „Izvještaju o provedenom postupku testiranja magnetnih kartica“ konstatovala je prethodno navedeno odstupanje tehničkog dizajna štampe ponuđača BS Telecom Solutions d.o.o. Sarajevo kao i da su uzorci ponuđača Institut Mihailo Pupin potpuno drugačijeg dizajna ali su ipak dali zaključak da ovi uzorci zadovoljavaju testove koji su predviđeni i izvršeni po Protokolu testiranja.

Obzirom da Protokol testiranja nije sadržavao provjeru tehničkog dizajna kartica, a da nedostatak koji imaju kartice ponuđača BS Telecom Solutions d.o.o. Sarajevo mogu imati za posljedicu nejasnog interpretiranja ključnih podataka prema krajnjem korisniku autoceste, isto se može smatrati većim propustom u tenderskoj dokumentaciji koji može dovesti JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar da nabavi proizvod koji će biti neupotrebljiv a što u krajnjem slučaju može dovesti do prouzrokovanja štete za JP Autoceste FBiH“.



AD

Shodno predmetnoj Odluci Uprave o poništenju postupka nabavke "Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH", postupak se poništava u skladu sa članom 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama zbog drugih dokazanih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Shodno naprijed navedenom, Ugovorni organ je donio Odluku kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se uputiti žalba u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke. Žalba se izjavljuje Ugovornom organu u pisanoj formi direktno, elektronskim putem ili preporučenom poštanskom pošiljkom. Žalba se podnosi u dovoljnom broju primjeraka, a koji ne može biti manji od 3 (tri).

Prilog:

- Odluka Uprave o poništenju postupka nabavke "Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH" broj 01-1471-14/17 od 03.05.2017. godine

v.d. izvršni direktor za
upravljanje i održavanje

.....
Marin Jelčić, dipl.ing.saob.

v.d. direktor:

.....
Adnan Terzić, dipl.ing.



Dostaviti:

- svim učesnicima u postupku
- a/a



Broj: 01-1471-14/17

Datum: 03.05.2017. godine

Na temelju člana 18. Pravilnika o radu JP Autoceste FBiH d.o.o. broj: NO.1.01-3947/16 od 19.12.2016.god., člana 27. Statuta JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar br.1.1-3923-4/16 od 30.11.2016. godine i člana 10. tačka 3, člana 11. Poslovnika o radu Uprave br. No 1.01-2131-8/14 od 10.04.2014. godine, Uprava na sjednici održanoj 03.05.2017. godine, donosi:

ODLUKU

o poništenju postupka nabavke "Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH"

I

Uprava JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar prihvata Informaciju sa prijedlozima Sektora za upravljanje i održavanje o postupku javne nabavke i odabiru ponuđača u postupku "Nabavke magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH".

Uprava JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar ne prihvata Izvještaj Komisije, broj 01-01.3-1546-50/16 LH od 10.04.2017. godine te donosi Odluku da se poništi postupak nabavke "Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH", obzirom da je nedvojbeno utvrđeno da Protokol o testiranju koji je bio sastavni dio tenderske dokumentacije nije sadržavao provjeru tehničkog dizajna kartice.

Zadužuje se Služba za javne nabavke da pripremi Odluku o poništenju postupka i da po prijemu novog zahtjeva za nabavku podnesenog od strane Sektora za upravljanje i održavanje provede novi otvoreni postupak "Nabavke magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH".

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.



445

Obrazloženje

U ponovljenom postupku javne nabavke „Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH“, kao najpovoljniji ponuđač prvobitno je izabrana grupa ponuđača „MIBO Komunikacije“ d.o.o. Sarajevo i „Paragon Identification“ Argent sur Sauldre - Francuska. Na Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuđača, „BS Telecom Solutions“ d.o.o. Sarajevo uložio je žalbu, a Ured za razmatranje žalbi BiH je djelimično usvojio žalbu te predmet vratio ugovorenom organu na ponovno odlučivanje. Shodno navedenom, uvažavajući sve relevantne elemente žalbe nevedene u Rješenju Ureda za žalbe BiH (broj: JN2-03-07-1-135-11/17), Komisija za odabir najpovoljnijeg ponuđača temeljem svojih ingerencija izvršila je ponovni uvid u dostavljene ponude i konstatovala da je ponuda „BS Telecom Solutions“ d.o.o. Sarajevo najpovoljnija ponuda.

U procesu ocjene ponuda formirana je interna Komisija čiji je zadatak bio da izvrši testiranje kompatibilnosti dostavljenih testnih uzoraka sa opremom koja se koristi u procesu naplate cestarine i da Komisiji za javne nabavke dostavi Izvještaj o provedenom testiranju. Protokol o testiranju je predvidio utvrđivanje slijedećeg:

- a) Fizička kompatibilnost kartica sa davačem i čitačem kartica;
- b) Elektromagnetna kompatibilnost kartica sa čitačem kartica;
- c) Proporcionalno preklapanje dizajna na strani "A" sa stranom "B".

Komisija koja je vršila testiranje konstatovala je da na testnim rolnama odnosno, uzorcima magnetnih kartica ponuđača "BS Telecom Solutions" d.o.o. Sarajevo dizajn štampe na strani "A" ne odgovara dostavljenom dizajnu koji je sastavni dio tenderske dokumentacije. Naime, dizajn je smaknut, odnosno nije urađen prema dostavljenom dizajnu rješenju pa tako da prilikom ispisa ribbona na davaču magnetnih kartica, zapisani brojevi (datum, vrijeme, šifra naplatnog mjesta i sl.) se preklapaju sa dizajnom štampe na magnetnoj kartici pa su ribbonom otisnuti brojevi teško čitljivi. Komisija koja je vršila testiranje dostavljenih uzoraka u „Izvještaju o provedenom postupku testiranja magnetnih kartica“ konstatovala je prethodno navedeno odstupanje tehničkog dizajna štampe ponuđača BS Telecom Solutions d.o.o. Sarajevo kao i da su uzorci ponuđača Institut Mihailo



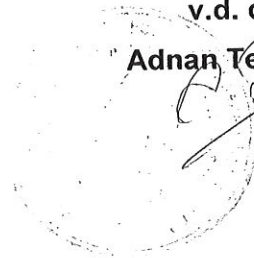
Pupin potpuno drugačijeg dizajna ali su ipak dali zaključak da ovi uzorci zadovoljavaju testove koji su predviđeni i izvršeni po Protokolu testiranja.

Obzirom da Protokol testiranja nije sadržavao provjeru tehničkog dizajna kartice, a da nedostatak koji imaju kartice ponuđača BS Telecom Solution d.o.o. Sarajevo mogu imati za posljedicu nejasnog interpretiranja ključnih podataka prema krajnjem korisniku autoceste, isto se može smatrati većim propustom u tenderskoj dokumentaciji koji može dovesti JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar da nabavi proizvod koji će biti neupotrebljiv a što u krajnjem slučaju može dovesti do prouzrokovanja štete za JP Autoceste FBiH.

Shodno navedenom, a u cilju otklanjanja nedostataka u tenderskoj dokumentaciji odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

v.d. direktor

Adnan Terzić, dipl. ing.



Dostavljeno:

1. Članovima Uprave
2. a/a



AD