

Broj: 01-01.3-2212-11/17 AK  
Datum: 30.06.2017. godine

Na osnovu člana 18. stav (1), člana 21. tačka a), člana 32. stav (1) Zakona o javnim nabavkama („Sl.glasnik BiH“ broj: 39/14) i člana 7. Pravilnika o javnim nabavkama, direktor Javnog preduzeća „Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine“ društvo sa ograničenom odgovornošću Mostar, donosi:

### **ODLUKU o pokretanju postupka vanplanske javne nabavke**

1. Ugovor za isporuku roba: „**Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH**“ dodijelit će se putem Pregovaračkog postupka bez objave obavještenja. Kriterij dodjele ugovora je „najniža cijena“, propisanim Zakonom o javnim nabavkama („Sl.glasnik BiH“ broj: 39/14) i podzakonskim aktima za njegovo sprovođenje.
2. Pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci će se voditi sa ponuđačem „Agens“ d.o.o. Zagreb.
3. Predviđeno je sklapanje Okvirnog sporazuma na 3 (tri) godine.
4. Procijenjena vrijednost za Okvirni sporazum od 3 (tri) godine iznosi: 375.000,00 KM bez uračunatog PDV-a.
5. Služba javnih nabavki će pripremiti svu potrebnu dokumentaciju za provođenje postupka dodjele ugovora putem Pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama („Sl.glasnik BiH“ broj: 39/14).
6. Tenderska dokumentacija je besplatna.
7. Provođenje predmetne nabavke izvršit će Komisija za nabavke formirana od tri (3) člana u skladu sa Pravilnikom o uspostavljanju i radu komisije za nabavke („Službeni glasnik BiH br. 103/14).
8. Komisija za nabavke izvršit će otvaranje ponude, pregovarati, pregledati i ocjeniti ponude, te dati preporuku direktoru za donošenje odluke o izboru ponuđača ili odluke o poništenju postupka.
9. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

### **Obrazloženje**

Na osnovu člana 21. tačka a) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14) direktor JP „Autoceste FBiH d.o.o. Mostar pokreće pregovarački postupak bez objave obavještenja o javnoj nabavci roba: „Nabavka magnetnih kartica koje se koriste u procesu naplate cestarine prema tehničkom dizajnu JP AC FBiH“ sa ponuđačem „AGENS“ d.o.o. Zagreb.

Ugovorni organ je od 26.05.2016. godine pa do pokretanja ovog pregovaračkog postupka, pokrenuo i proveo tri Otvorena postupka, koja zbog specifičnosti robe i složenosti postupka evaluacije ponuda, koje podrazumijeva i testiranje kompatibilnosti proizvoda sa instaliranim sistemom naplate, te zbog žalbenih postupaka pred URŽ-om, nisu rezultirali zaključenjem ugovora nego poništenjem. Kako se u konkretnom slučaju radi o nabavci robe koja je neophodna za





funkcionisanje sistema naplate cestarine, a njena zaliha kod Ugovornog organa je minimalna, odnosno dostatna za još cca 15 dana, Ugovorni organ nema dovoljno vremena za provođenje još jednog Otvorenog postupka nabavke. U slučaju nestanka magnetnih kartica, sistem naplate ne može funkcionisati, odnosno ne može se vršiti naplata cestarine, što prouzrokuje direktnu štetu Ugovornom organu i Federaciji BiH u iznosu od cca **3.000.000,00 KM** na mjesečnom nivou, odnosno ugrožava javni interes.

Član 21. tačka a) Zakona o javnim nabavkama („Sl.glasnik BiH“ broj: 39/14) propisuje da Ugovorni organ izuzetno može ugovor o nabavci dodjeljivati putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci u sljedećim slučajevima: a) kada nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda nije dostavljena u otvorenom ili ograničenom postupku i kada uslovi za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka. Član 32. stav (1) Zakona o javnim nabavkama („Sl.glasnik BiH“ broj: 39/14) propisuje da se Okvirni sporazum izuzetno, može zaključiti i nakon pregovaračkog postupka bez objave obavještenja nakon poništenog otvorenog ili ograničenog postupka zbog toga što nije zaprimljena nijedna ili nijedna prihvatljiva ponuda. Član 28. Zakona o javnim nabavkama („Sl.glasnik BiH“ broj: 39/14) propisuje da ako je na osnovu uslova za izbor pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci propisanih u čl. 21. do 24. ovog zakona moguće, postupak se vodi s jednim ponuđačem uz poštovanje principa ovog zakona, izuzev u slučajevima iz člana 21. stav (1) tač. a) i b) ovog zakona kada se postupak može voditi s više ponuđača.

U ovom konkretnom slučaju Ugovorni organ je u posljednjem trećem otvorenom postupku nabavke, pripremio tendersku dokumentaciju, Obavještenje o nabavci i tendersku dokumentaciju objavio na Portalu javnih nabavki, što znači da je učinio dostupnom svim ponuđačima bez naknade. Predmetnu tendersku dokumentaciju je preuzelo 13 ponuđača, a zaprimljena je samo jedna ponuda. Napominjemo da nije bilo žalbe na tendersku dokumentaciju, te da je zaprimljen samo jedan upit za pojašnjenje tenderske dokumentacije putem Portala javnih nabavki, na koje je ugovorni organ dao konkretan odgovor, što znači da je tenderska dokumentacija pripremljena na konkurentnoj osnovi, bez velikih zahtjeva prema ponuđačima.

Zaprimljena ponuda od ponuđača: „Agens“ d.o.o. Medarska 69, Zagreb, Hrvatska sa ukupnom ponuđenom cijenom u iznosu od 383.292,00 KM sa uključenim PDV-om za okvirni sporazum te 31.941,00 KM sa uključenim PDV-om za prvi pojedinačni ugovor, je ponuda sa najnižom cijenom od svih ponuda zaprimljenih u dva prethodno vođena otvorena postupka, pa samim tim i najpovoljnija za Ugovorni organ. Ponuda Ponuđača „Agens“ d.o.o. Zagreb ispunjava kvalifikacione uslove lične sposobnosti propisane članom 45. Zakona, kvalifikacione uslove sposobnosti obavljanja profesionalne djelatnosti propisane članom 46. Zakona, kvalifikacione uslove ekonomske i finansijske sposobnosti u skladu sa članom 47. Zakona te ispunjava uslove tehničke i profesionalne sposobnosti iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama. Zaprimljena ponuda ispunjava sve zahtjeve u pogledu opisa predmeta nabavke i tehničkih specifikacija. Testni uzorak ponuđača „Agens“ d.o.o. Zagreb je u potpunosti zadovoljio sve testove koji su predviđeni i izvršeni po Protokolu testiranja;

Međutim, ponuda navedenog Ponuđača sadrži formalno-pravni nedostatak, a to je da dostavljena ponuda ne čini cjelinu što je u suprotnosti sa tačkom 8.1.4. Tenderske dokumentacije gdje jasno stoji „.... Ponuda se izrađuje na način da čini cjelinu i mora biti napisana neizbrisivom tintom. Ispravke u ponudi moraju biti izrađene na način da su vidljive i potvrđene potpisom ponuđača, uz navođenje datuma ispravke. Svi listovi ponude moraju biti čvrsto uvezani na način da se onemogućuje naknadno vađenje ili umetanje listova, osim garantnih dokumenata. Dijelovi ponude kao što su uzorci, katalogi, mediji za pohranjivanje podataka i sl. koji ne mogu biti uvezani, ponuđač obilježava nazivom i navodi u sadržaju ponude kao dio ponude. Sve strane ponude





moraju biti numerisane na način da je vidljiv redni broj stranice ili lista, u skladu sa članom 8. stav (6) i (7) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponude. Ako ponuda sadrži štampanu literaturu, brošure, kataloge i sl. koji imaju izvorno numerisane brojeve, onda se ti dijelovi ponude ne moraju dodatno numerisati“ ; Ponuđači su dakle obavezni da pripreme ponude u skladu sa uslovima koji su utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji te prema Uputstvu za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda ("SG" 90/14). Ponude koje nisu u skladu sa istom će biti odbačene kao neprihvatljive, sve u skladu sa članom 68. Zakona.

U postupku pregleda i ocjene ponude utvrđeno je da je Ponuđač sljedeće dokumente: Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45., dokaz o registraciji (Izvadak iz sudskog registra), godišnji finansijski izvještaji te izvodi iz poslovnih bilansa za posljednje dvije finansijske godine -2016 i 2015., dostavio na način da je iste umetnuo u prozirne plastične košuljice te ih zaštitio naljepnicom. U toku pregleda dokumentacije Komisija kako bi izvršila uvid u svaki pojedinačni dokument morala je otvoriti košuljice, budući da su pojedini dokumenti (Izvadak iz sudskog registra, finansijski izvještaji za 2016. i 2015. godinu te izvodi iz poslovnih bilansa za 2016 i 2015. godinu) sastavljeni od više stranica. Ponuđač je numerisao košuljice a ne dokumente koji su umetnuti u njih tako da kontinuitet numerisanja stranica ponude ne postoji u dokumentima koji se sastoje od više stranica. Ponuđač je obavezan svaku stranicu ponude označiti rednim brojem, takav uslov je neophodan u cilju otklanjanja eventualne sumnje u pogledu autentičnosti dostavljenih dokumenata.

Komisija je dala preporuku Ugovornom organu da odbije ponudu ponuđača „Agens“ d.o.o. Zagreb kao neprihvatljivu u skladu sa članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama, te da donese Odluku o poništenju postupka, što je Ugovorni organ I učinio.

Cijeneći sve naprijed navedeno, a posebno izvjesnost nastupanja štete i ugrožavanja javnog interesa Ugovorni organ donosi Odluku o pokretanju pregovaračkog postupka sa jednim ponuđačem i to „Agens“ d.o.o. Zagreb, koji je jedini podnio ponudu u posljednjem poništenom Otvorenom postupku, a koja nije bila prihvatljiva samo zbog nepotpunog uveza i numeracije starnica.

Ova Odluka će u skladu sa članom 28. stav (4) biti objavljena na internetskoj stranici JP „Autoceste FBiH“ d.o.o Mostar [www.jpautoceste.ba](http://www.jpautoceste.ba), a tenderska dokumentacija se nalazi u Službi za javne nabavke, adresa Dubrovačka 6, Sarajevo.

Direktor  
Adnan Terzić, dipl.ing.

