

Broj: 01-01.3-3952-73/19 MA

Datum: 05.10.2020.godine

Na osnovu člana 70. stav (4) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14) i Odluke o poništenju postupka nabavke u predmetu „Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi - Visoko“, broj: 01-9526-1/20 od 05.10.2020. godine, direktor Javnog preduzeća Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine društvo sa ograničenom odgovornošću Mostar donosi sljedeću:

ODLUKU o poništenju postupka javne nabavke

I
Poništava se otvoreni postupak za nabavku radova „Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi-Visoko“, broj: 01-01.3-3952/19 MA za koji je dana 17.09.2019. godine objavljeno Obavještenje o nabavci, broj: 266-1-3-215-3-156/19, te dana 15.10.2019. godine objavljena Ispravka za obavještenje o nabavci, broj: 266-1-3-215-8-183/19 na Portalu javnih nabavki, u skladu sa članom 69. st. (2) tačka d) i (3) Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Zakon), jer nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva kao i zbog dokazanih razloga koji su izvan kontrole ugovorog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka nabavke.

II
U skladu sa članom 70. stav (6) Zakona, JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar će ovu Odluku objaviti na svojoj internet stranici: www.jpautoceste.ba i to istovremeno s upućivanjem Odluke ponuđačima koji su učestvovali u postupku nabavke.

O b r a z l o ž e n j e

Javno preduzeće Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine društvo sa ograničenom odgovornošću Mostar je u skladu sa čl. 14. stav (3), 17. stav (1), 18. stav (1) i 19. stav (1) Zakona pokrenulo otvoreni postupak, broj: 01-01.3-3952/19 MA za nabavku radova: „Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi-Visoko“. Na Portalu javnih nabavki objavljeno je Obavještenje o nabavci, broj: 266-1-3-215-3-156/19 dana 17.09.2019. godine i Ispravka za obavještenje o nabavci, broj: 266-1-3-215-8-183/19 dana 15.10.2019. godine. Kriterij za dodjelu ugovora je „najniža cijena“.

Na osnovu Obavještenja o nabavci i tenderske dokumentacije izvršeno je javno otvaranje ponuda dana 08.11.2019. godine u 10:30 sati u prostorijama JP Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine d.o.o. Mostar, Operativni ured Sarajevo, Hamdije Kreševljakovića 19, Sarajevo, što je konstatovano u Zapisniku o otvaranju ponuda, u skladu sa Zakonom. Komisija je na javnom otvaranju ponuda konstatovala da su ponudu blagovremeno predala 3 (tri) ponuđača.

Komisija je prema članu 65. Zakona pristupila pregledu i ocjeni ponuda, što je evidentirano u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda, koji je sastavni dio ove Odluke.



CIPS
CORPORATE
CERTIFICATION

Shodno preporuci Komisije za nabavke datoj u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda, broj: 01-01.3-3952-27/19 MA od 17.01.2020. godine, donesena je Odluka o poništenju postupka javne nabavke, broj: 01-01.3-3952-28/19 MA od 24.01.2020. godine. Dana 10.02.2020. godine, Ugovorni organ je zaprimio dvije žalbe na Odluku o poništenju postupka javne nabavke, broj: 01-01.3-3952-28/19 MA od 24.01.2020. godine i to: žalbu ponuđača – grupe ponuđača CONING d.o.o. Sarajevo i EURO-ASFALT d.o.o. Sarajevo i žalbu ponuđača UNIPROMET d.o.o. Čačak, Srbija.

Ugovorni organ je žalbu ponuđača – grupe ponuđača CONING d.o.o. Sarajevo EURO-ASFALT d.o.o. Sarajevo, na osnovu dostavljenih dokaza, usvojio kao osnovanu, te postupajući u skladu sa članom 100. stav (3) Zakona, donio Odluku o usvajanju žalbe, broj: 01-01.3-3952-38/19 MA od 14.02.2020. godine, stavio van snage Odluku o poništenju postupka javne nabavke, broj: 01-01.3-3952-28/19 MA od 24.01.2020. godine i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj: 01-01.3-3952-27/18 MA od 17.01.2020. godine, te naložio komisiji za nabavke da pristupi ponovnom pregledu i ocjeni ponuda, dok je žalbu ponuđača UNIPROMET d.o.o. Čačak, Srbija, smatrajući je neosnovanom, proslijedio Uredu za razmatranje žalbi BiH, zajedno sa izjašnjenjem, a u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona. Navedena žalba je odbačena kao neuredna Zaključkom Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, broj: JN2-01-07.1-403-6/20 od 12.03.2020. godine.

Postupajući u skladu sa Odlukom o usvajanju žalbe, broj: 01-01.3-3952-38/19 MA od 14.02.2020. godine, komisija za nabavke je pristupila ponovnom pregledu i ocjeni ponuda, čije rezultate je konstatovala u Zapisniku o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda, broj: 01-01.3-3952-39/19 MA od 17.02.2020. godine. Na osnovu preporuke komisije, ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 01-01.3-3952-40/19 MA od 17.02.2020. godine kojom je ugovor za nabavku radova „Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi-Visoko“ u ukupnoj vrijednosti od 9.485.749,26 KM dodjeljen ponuđaču - grupi ponuđača CONING d.o.o. Sarajevo i EURO-ASFALT d.o.o. Sarajevo, koji je jedini dostavio ponudu koja je prihvatljiva odnosno, koji je ispunio sve uslove i zahtjeve iz tenderske dokumentacije, dok su ponude ponuđača FRACASSO-RI d.o.o. Rijeka, Hrvatska i UNIPROMET d.o.o. Čačak, Srbija odbačene kao neprihvatljive, iz razloga što nisu ispunili sve uslove i zahtjeve postavljene tenderskom dokumentacijom.

Na navedenu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 01-01.3-3952-40/19 MA od 17.02.2020. godine, ponuđač UNIPROMET d.o.o. Čačak, Srbija je uložio novu žalbu dana 03.03.2020. godine, a koju je ugovorni organ, smatrajući je neosnovanom, proslijedio Uredu za razmatranje žalbi BiH, zajedno sa izjašnjenjem, a u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona.

Ugovorni organ je dana 22.04.2020. godine zaprimio Rješenje Ureda za razmatranje žalbi BiH, broj: JN2-01-07-1-599-9/20 od 15.04.2020. godine, kojim se usvaja žalba ponuđača UNIPROMET d.o.o. Čačak, Srbija od 03.03.2020. godine te predmet vraća ugovornom organu na ponovno postupanje. Komisija za nabavke ugovornog organa je, postupajući po instrukcijama iz navedenog Rješenja, a u skladu sa članom 111. stav (13) Zakona, pristupila ponovnom pregledu i ocjeni ponuda te izvršila potrebne provjere spornih dokumenata. Rezultate istih konstatovala je u Zapisniku o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda, broj: 01-01.3-3952-66/19 MA od 03.07.2020. godine, koji je u prilogu ove Odluke i čini njen sastavni dio.

Uprava preduzeća nije prihvatila preporuku komisije za nabavke iz Zapisnika o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda, broj: 01-01.3-3952-66/19 MA od 03.07.2020. godine, te je donijela



Identifikacijski broj 42276915+0005 PDV broj 227691540005
Glavni račun: Union banka Sarajevo 1020010000014039
Transakcijski račun: Raiffeisen bank dd Sarajevo, glavna filijala Mostar 161020002470038
Federalna taksa za korištenje autoceste: 16102000-2470232 i 3386902296565422
Naknada za korištenje cestovnog zemljišta: 16102000-2470135 i 3386902296565459
Registровано u Općinskom sudu u Mostaru, MBS 58-01-0179-10

12

Odluku o poništenju postupka nabavke u predmetu „Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi - Visoko“, broj: 01-9526-1/20 od 05.10.2020. godine, sa obrazloženjem razloga za poništenje odnosno razloga neprihvatanja preporuke komisije. Predmetna Odluka Uprave preduzeća je u prilogu ove Odluke i čini njen sastavni dio.

Shodno naprijed navedenom, ugovorni organ je donio Odluku kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke. Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine putem ugovornog organa, u pisanoj formi direktno, elektronskim putem ili preporučenom poštanskom pošljikom. Žalba se podnosi u dovoljnom broju primjeraka, a koji ne može biti manji od 3 (tri).

Prilog:

- Zapisnik o ponovljenom pregledu i ocjeni ponuda, broj: 011-01.3-3952-66/19 MA od 03.07.2020. godine,
- Odluka o poništenju postupka nabavke u predmetu „Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi - Visoko“, broj: 01-9526-1/20 od 05.10.2020. godine.

izvršni direktor
za upravljanje i održavanje:

.....
Marin Jelčić, dip.ing.saob.

direktor:

.....
Adnan Terzić, dipl.ing.

Dostaviti:

- Ponuđačima koji su dostavili ponudu,
- a/a.



Broj: 01- 9526-1/20
Datum: 05.10.2020. godine

Na osnovu člana 27. Statuta JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar br.1.1-3923-4/16 od 30.11.2016. godine i člana 10. tačka 3, člana 11. Poslovnika o radu Uprave br. No 1.01-2131-8/14 od 10.04.2014. godine, Uprava na sjednici održanoj 05.10.2020. godine, donosi:

O D L U K U

o poništenju postupka nabavke u predmetu

„Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi - Visoko“

I

Uprava JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar donosi Odluku o poništenju postupka nabavke u predmetu „Izvođenje radova na izgradnji bukobrana na dionici Podlugovi - Visoko“.

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Uvidom u projektnu dokumentaciju za izradu zidova za zaštitu od buke na dionici autoceste A1 Visoko – Podlugovi, te poredeći sa dokumentacijom za druge planirane aktivnosti utvrđene su kolizije koje treba razmotriti i riješiti prije same realizacije na terenu. Kolizije postoje sa projektom za implementaciju ITS-a, zamjenom odbojnih ograda, te izmještanjem postavljene vertikalne prometne signalizacije.

Pored navedenog, postoji i nedostatak u samom projektu vezan za izmještanje optičkih vodova. Naime, predmjerom je planirana stavka za izmještanje optičkog kabla koja glasi: Iskop, pomjeranje kabla, zasipanje i nabijanje, strojno 70% i ručno 30% na lociranju i eventualnom pomjeranju postojećeg optičkog kabla radi nesmetane ugradnje mikrošipova. Ova stavka je predviđena kod izrade 12, od ukupno 20 zidova, sa različitim potrebnim dužinama pomjeranja za svaki pojedini zid. Obilaskom terena prilikom realizacije projekta za implementaciju ITS-a, utvrđeno je da postoji stvarna mogućnost oštećenja optičkih vlakana pri pomjeranju, što bi direktno ugrozilo rad primarnih



sistema u JP Autoceste FBiH (sistem naplate, sistem nadzora i daljinskog upravljanja i dr.), izvođenje radova prema stavci datoj u predmjeru nikako nije preporučljivo. Također treba napomenuti da je na cijeloj dužini autoceste ugrađeno 6 PEHD cijevi, kroz koje se provlači optika i druge instalacije, te bi dugoročno gledajući najbolje rješenje bilo da se cijevi ne prekidaju nego da se izvrši izmještanje i prilagođavanje duž navedene dionice, u dužini oko 9 km. Pored navedenog, niti predmjerom predviđene količine odbojne ograde nisu dostatne, obzirom da je predviđena dužina jednaka dužini zida za zaštitu od buke, dok pravila koja se odnose na sigurnost prometa nalažu da odbojna ograda treba biti postavljena minimalno 60 m prije početka i 20 m nakon završetka zaštićenog objekta, tj. u konkretnom slučaju zida za zaštitu od buke. Gore navedene kolizije, prema procijenjenoj vrijednosti nije moguće riješiti u okviru sredstava za nepredviđene radove prema predmjeru radova za izgradnju zidova za zaštitu od buke, što bi dovelo do zaključivanja Aneksa ugovora.

Radi pojave koronavirusa i proglašavanja pandemije, odnosno stanja nesreće i u zadnje vrijeme epidemije, u periodu od 16.03.2020. godine do danas, od naplate cestarine je uprihodovano manje za cca. 5.530.000 KM u odnosu na isti period prošle godine. Ovaj trend pada naplate cestarine se očekuje i u ostatku 2020. godine, iako je za 2020. godinu predviđen rast prihoda od naplate cestarine u Planu poslovanja JP Autoceste FBiH izrađenim 2019. godine za 2020. godinu. U ovom predmetu i Komisija za provođenje postupka nabave je podjeljena. Naime, u minimalnim tehničkim uvjetima prilikom pokretanja tenderske procedure je između ostalog traženo da ponuđač dostavi i važeće CE certifikate. Dio komisije (tri od pet članova) svoju konačnu odluku temelje na prepisci e-mailovima sa korisnikom zakona udruženjem ENBF koju nitko nije ovlastio da tumači europske direktive, a ne kako bi to zakonski trebalo biti sa izvorom odnosno dnosiocem zakona što je u ovom slučaju Evropska komisija. Evropska komisija je predvidjela i odredila 30 adresa tumača evropske direktive koja je izravno vezana za građevne elemente kao što su zvučne barijere i zidovi zaštite od buke, a među njima nije udruženje ENBF. Potrebno je uzeti u obzir i činjenicu da je firma Kohlhauer, čiji je CE certifikat i sporan, jedan od članova udruženja ENBF, što bi u konkretnom slučaju moglo predstavljati izravni sukob interesa. Radi navedenog, dovodi se u pitanje da li je Komisija postupila po instrukcijama URŽ BiH, broj JN2-01-07-1-599-9/20 od 15.04.2020. godine, odnosno po pitanju valjanosti spornog CE certifikata nije priložila mišljenje zvanične institucije.

Shodno navedenim činjenicama, potrebno je da se izradi elaborat kojim bi se obuhvatili i riješili svi navedeni nedostaci u projektu za izradu zidova za zaštitu od buke, kao i kolizije s drugim planiranim i već započetim aktivnostima, te radi svega navedenog je neopodno ca se postupak javne nabavke za izgradnju zidova za zaštitu od buke poništi/otkaže, te nakon izrade navedenog elaborata ponovno pokrene i završi nadam se u nekim boljim finansijskim okolnostima u odnosu na



trenutne. Ovo pogotovo iz razloga, što je Ured za razmatranje žalbi BiH već jednom poništio odluku o odabiru najpovoljnijeg kandidata, a predmet je vraćen u ponovnu evaluaciju pristiglih ponuda, pri čemu treba naglasiti da je Komisija prvobitno eliminirala sve ponude u ovom postupku javne nabave.

Kako se radi o postupku gdje je vrlo upitno postojanje prihvatljive ponude, a uzimajući u obzir podjeljenost mišljenja članova Komisije za predmetnu nabavku kao i prethodno navedene okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti u vrijeme pokretanja predmetne nabavke, a temeljem odredbi člana 69. stav (2), tačka d.) i stav 3. Zakona o javnim nabavkama, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

Direktor
Adnan Terzić, dipl.ing



Dostaviti:

1. Članovima Uprave;
2. a/a



Identifikacijski broj 422769154005 PDV broj 227691540005
Glavni račun: Union banka Sarajevo 1020010000014039
Transakcijski račun: Raiffeisen bank dd Sarajevo, glavna filijala Mostar 1610200062470038
Federalna taksa za korištenje autoceste: 1610200062470232 i 3386902296565422
Naknada za korištenje cestovnog zemljišta: 1610200062470135 i 3386902296564549